

	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA		 SIG Sistema Integrado de Gestión
			T-GJ-F-01
	11-08-2023	V-1	

Entidad originadora:	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA
Fecha (dd/mm/aaaa):	15/10/2025
Proyecto de Resolución:	Por la cual se aprueba y se adopta el Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 – 2035 y se dictan otras disposiciones.

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

La Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) tiene la función de elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero (PNDM), conforme lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 4° del Decreto 2121 de 2023 *“Por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética – UPME”*, cuyo texto literal indica: *“Artículo 4. Funciones. Para el cumplimiento de su objeto, la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME ejercerá las siguientes funciones:*

(...) “Elaborar y actualizar los planes nacionales de Desarrollo Minero, Energético Nacional, Expansión de los Sectores Eléctrico, Cobertura de zonas interconectadas y no interconectadas, y de los demás planes subsectoriales, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo...”

Ahora bien, el Ministerio de Minas y Energía tiene la competencia para la aprobación y la adopción de este Plan, conforme a las funciones generales de la entidad. El numeral 7 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012, modificado y adicionado por el artículo 1 del Decreto 1617 de 2013, establece: *“Además de las funciones definidas en la Constitución Política, en el artículo 59 de la Ley 489 de 1998 y en las demás disposiciones legales vigentes, son funciones del Ministerio de Minas y Energía, las siguientes:*

(...)

“Adoptar los planes de desarrollo del sector minero-energético del país en concordancia con los planes nacionales de desarrollo y con la política del Gobierno Nacional”.

Seguidamente el artículo 5 numeral 3 del referido Decreto 381 de 2012, prevé: *“Artículo 5°. Despacho del Ministro. Son funciones del Despacho del Ministro de Minas y Energía, además de las previstas en la Constitución Política, en el artículo 61 de la Ley 489 de 1998 y en las demás disposiciones legales, las siguientes: (...)*

3. Aprobar los planes, programas y proyectos de desarrollo del sector minero energético del país, en concordancia con los planes nacionales de desarrollo y con la política del Gobierno Nacional”.

Esta atribución permite al Ministerio formular, dirigir y coordinar la política nacional en materia minera, asegurando que el Plan Nacional de Desarrollo Minero (PNDM) se alinee con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades gubernamentales, y aprobándolo como instrumento indicativo y permanente para orientar la gestión estatal, la inversión y el desarrollo sostenible del sector.

	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA			
			T-GJ-F-01	
		11-08-2023	V-1	

La construcción del PNDM se desarrolló en distintas fases con la finalidad de generar espacios de concertación técnica y jurídica del proceso, tal y como se referencia a continuación:

1. Fase 1. Diagnóstico sectorial – desde los territorios. Esta primera fase se centró en la comprensión de la situación del sector minero en Colombia y en las necesidades y desafíos específicos de cada territorio. A través de ejercicios de enfoque territorial se analizaron las particularidades de cada región teniendo en cuenta factores geográficos, sociales, económicos y ambientales. Este diagnóstico se elaboró con base en los aportes de Caracterización Integral y prospectiva territorial, realizada por Jaime Arteaga & Asociados (JA&A) Consultores, por solicitud de la UPME.

2. Fase 2. Escenarios mineros – Planificando el futuro. En esta segunda fase se desarrollaron los escenarios para el sector minero en Colombia, los cuales se basaron en factores como la evolución de la demanda global de minerales, el conocimiento geocientífico de los recursos minerales, las tendencias tecnológicas y las dinámicas socioeconómicas y ambientales, entre otros. Estos escenarios se proyectaron en un modelo de simulación dinámica actualizado con los minerales estratégicos, lo que sirve como insumo para los planes de desarrollo del sector, ya que permite el diseño y evaluación de estrategias a largo plazo en el sector minero colombiano. La actualización del modelo y elaboración de los escenarios se realizaron por medio del Convenio Interadministrativo No. CO1.PCCNTR.5395507 de 2023 entre la Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín y la UPME.

3. Fase 3. PNDM: estrategias y acciones. Fase actual del Plan, que define las estrategias y acciones necesarias para cumplir con la visión y los objetivos propuestos. Esta última fase es la materialización de la visión y la senda hacia un futuro minero próspero y responsable.

El proceso de construcción metodológica de esta última fase se realizó en tres etapas que se fueron elaborando de manera secuencial. La primera etapa consistió en la identificación y análisis de los elementos esenciales o documentos base que permitieron dar el marco conceptual y técnico para la elaboración del PNDM. Estos elementos analizados son:

- Diagnóstico territorial (Fase I): provee información primaria a nivel territorial de diagnóstico y caracterización de seis regiones, teniendo en cuenta aspectos geográficos, sociales, económicos y ambientales y se complementa con información secundaria para otras seis regiones donde la minería es una actividad destacada en la estructura productiva local. Este ejercicio permitió identificar once asuntos de interés y seis prioridades que fueron llevadas al PNDM.
- Escenarios mineros, planificando el futuro (Fase II): con base en la actualización de los escenarios y estrategias para el sector minero colombiano, se establecieron cuatro escenarios de modelación para 19 minerales, los cuales permitieron generar un listado de prioridades y posibles estrategias que sirvieron de insumo para la construcción de los ejes estratégicos del PNDM.

	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA			
		T-GJ-F-01		
		11-08-2023	V-1	

- El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 Colombia, potencia mundial de la vida el cual establece que el desarrollo económico y la sostenibilidad social y ambiental del país son procesos interdependientes que surgen con base en tres elementos constitutivos: i) el Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua, ii) la transformación de las estructuras productivas y iii) la sostenibilidad tiene que estar acompañada de la equidad y la inclusión. Estos elementos son claves para el PNDM, toda vez que permiten dar el marco normativo y las apuestas de política que apalancarán el Plan.

- El ejercicio de planeación y desarrollo de la actividad minera en el país se realiza teniendo como horizonte su aporte en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para contribuir al fin de la pobreza, energía asequible y no contaminante, trabajo decente y crecimiento económico, industria, innovación e infraestructura, producción y consumo responsables, acción por el clima, vida de ecosistemas terrestres, paz, justicia e instituciones sólidas para todas las personas.

- Los nuevos lineamientos que desde la institucionalidad minera se han establecido respecto a los recursos naturales no renovables y su importancia estratégica para la reindustrialización de la economía, la transición energética, la soberanía alimentaria y la construcción de infraestructura pública. Lo anterior implica reorientar la débil planeación minera promovida por el mecanismo de “primero en el tiempo, primero en el derecho”, por una planeación de la extracción y aprovechamiento de los recursos naturales no renovables, reorientados principalmente (no exclusivamente) al mercado interno como insumos para los programas del Gobierno del Cambio.

- Participación de actores clave: en el marco de la elaboración del PNDM se realizaron actividades enfocadas en conocer la percepción de expertos del sector, tanto de las entidades que constituyen el Ministerio de Minas y Energía como de la población minera, gremios y poblaciones con vocación minera. Para ello se establecieron tres estrategias: i) Mesas de trabajo interinstitucionales con delegados del MME, ANM, SGC y UPME para identificar y complementar problemáticas principales o previamente identificadas; ii) Apuestas estratégicas donde se requería identificar las principales problemáticas del sector y sus posibles soluciones estratégicas a titulares mineros, representantes de gremios o asociaciones de mineros, entre otros; y iii) Visitas estratégicas a empresas o titulares mineros para comprender las dinámicas actuales del sector, especialmente aspectos de encadenamientos productivos y eficiencia energética.

A continuación, se destacan los espacios más relevantes alcanzados. No obstante, la intención es continuar con estos encuentros para mejorar el relacionamiento y fortalecer la institucionalidad, permitiendo replicar esta dinámica.

1. Espacios de participación con los delegados de las entidades del sector minero y el COCPMI¹:

N°	Fecha	Espacio participativo y de construcción	Entidades participantes
----	-------	---	-------------------------

¹ Resolución N° 40227 del 22 de marzo de 2017 “Por la cual se crea el Comité de Coordinación de Planeación Minera

1	18 de marzo de 2024	Mesa N°1 delegados del sector	MME – ANM – SGC – UPME
2	28 de mayo de 2024	Mesa N°2 delegados del sector	MME – ANM – SGC – UPME
3	06 de junio de 2024	Mesa N°3 delegados del sector	MME – ANM – SGC – UPME
4	11 de junio de 2024	Primera sesión del COCPMI	MME – ANM – SGC – UPME – DNP – delegado gremios
5	16 de julio de 2024	Mesa N°4 delegados del sector	MME – ANM – SGC – UPME
6	30 de julio de 2024	Segunda sesión del COCPMI	MME – ANM – SGC – UPME – DNP – delegado gremios
7	16 de agosto de 2024	Sesión asincrónica del COCPMI – aprobación Ejes estratégicos y Visión PNDM	MME – ANM – SGC – UPME – DNP – delegado gremios
8	16 de agosto de 2024	Mesa Individual con los delegados del SGC	SGC – UPME
9	21 de agosto de 2024	Mesas Individual con los delegados del ANM – Vicepresidencia de Contratación y titulación	ANM – UPME
10	22 de agosto de 2024	Mesas Individual con los delegados del ANM - Vicepresidencia de seguimiento y control	ANM – UPME
11	23 de agosto de 2024	Mesas Individual con los delegados del ANM - Vicepresidencia de promoción y fomento	ANM – UPME
12	27 de agosto de 2024	Mesa Individual con los delegados del MME – Dirección de Minería Empresarial	MME – UPME
13	30 de agosto de 2024	Mesa Individual con los delegados del MME – Dirección de Formalización Minera	MME – UPME
14	06 de septiembre de 2024	Mesa Individual con los delegados del DNP	DNP – UPME

Fuente: elaboración propia.

2.	Espacios de participación con otros actores clave:		
N°	Fecha	Espacio participativo y de construcción	Entidades participantes
1	23 de enero de 2024	Plan de trabajo y designación de roles	UPME - Subdirección de Minería
2	09 de febrero de 2024	Definición de la hoja de ruta para la construcción del componente estratégico del PNDM	UPME - Subdirección de Minería
3	09 de febrero de 2024	Socialización de hoja de ruta del PNDM y articulación con el Plan Energético Nacional (PEN)	UPME - Subdirección de Minería - Subdirección de Energía
4	15 de febrero 2024	Reunión equipo PNDM	UPME - Subdirección de Minería - Subdirección de Minería
5	20 de febrero de 2024	Articulación PDNM con el PEN	UPME - Subdirección de Minería - Subdirección de Energía
6	21 de febrero de 2024	Articulación con el Viceministerio de Minas y socialización de los avances del PNDM	Viceministerio de minas - UPME
7	27 de febrero de 2024	Articulación PDNM con el PEN	UPME - Subdirección de Minería - Subdirección de Energía

	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA		<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;">  <div style="text-align: right;"> SIG <small>Sistema Integrado de Gestión del Ministerio</small> </div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">T-GJ-F-01</div> <div style="display: flex;"> <div style="text-align: center; width: 45%;">11-08-2023</div> <div style="text-align: center; width: 45%;">V-1</div> </div> </div>	
--	--------------------------------------	--	---	--

8	13 de marzo de 2024	Reunión equipo PNDM UPME - Subdirección de Minería	UPME - Subdirección de Minería
9	1 de marzo de 2024	Socialización fase I y fase II del PNDM, al presidente de la Agencia Nacional de Minería - ANM Ing. Álvaro Pardo y su equipo directivo.	UPME - ANM
10	07 de marzo de 2024	Articulación PDNM con el PEN	UPME - Subdirección de Minería - Subdirección de Energía
11	14 de marzo de 2024	Visita estratégica a la Corporación Agro- minera del Huila – CORPOAGROMINH	UPME - Subdirección de Minería
12	15 de marzo de 2024	Visita estratégica a la empresa Fosfatos del Huila	UPME - Dirección, Subdirección de Minería, Subdirección de Demanda
13	20 de marzo de 2024	Reunión equipo PNDM UPME - Subdirección de Minería	UPME - Subdirección de Minería
14	02 de abril de 2024	Socialización a los actores mineros de la metodología para la presentación de las apuestas estratégicas para el PNDM 2024 -2035	UPME - gremios, empresas y asociaciones mineras
15	08 de abril de 2024	Reunión equipo PNDM UPME - Subdirección de Minería	UPME - Subdirección de Minería
16	15 de abril de 2024	Socialización a los actores mineros de la metodología para la presentación de las apuestas estratégicas para el PNDM 2024 -2035	UPME - gremios, empresas y asociaciones mineras
17	16 de abril de 2024	Reunión equipo PNDM UPME - Subdirección de Minería	UPME - Subdirección de Minería
18	16 de mayo de 2024	Socialización escenarios mineros - Mesa directiva	UPME UPME
19	17 de junio de 2024	Socialización avance fase III equipo PNDM UPME - Subdirección de Minería	UPME - Subdirección de Minería
20	23 de agosto de 2024	Mesa de trabajo con la directora de Formalización Minera del MME UPME – MME (Dirección de Formalización Minera)	
21	4 de septiembre de 2024	Mesa de trabajo con representante del Viceministerio de Minas para la armonización del PNDM con la Política Minera	UPME - Viceministerio de Minas
22	11 de septiembre de 2024	Mesa de trabajo con representante del Viceministerio de Minas para la armonización del PNDM con la Política Minera	UPME - Viceministerio de Minas
23	18 de septiembre de 2024	Mesa de trabajo con representante del Viceministerio de Minas para la armonización del PNDM con la Política Minera	UPME - Viceministerio de Minas
24	30 de septiembre de 2024	Mesa de trabajo con la oficina de planeación del MME	UPME – MME.
25	01 de octubre de 2024	Mesa de trabajo con la oficina de planeación del SGC	UPME – SGC.
26	01 de octubre de 2024	Mesa de trabajo con la oficina de planeación de la UPME	UPME - Oficina Asesora de Planeación - Subdirección de Minería.
27	03 de octubre de 2024	Mesa de trabajo con la oficina de planeación de la UPME	UPME - Oficina Asesora de Planeación - Subdirección de Minería.

28	04 de octubre de 2024	Mesa de trabajo con la oficina de planeación ANM,	UPME - ANM .
29	09 de octubre de 2024	Mesa de trabajo con el equipo de enfoque territorial y ambiental y la oficina de planeación – UPME	UPME - Equipo de enfoque territorial y ambiental – Oficina Asesora de Planeación – Subdirección de Minería.
30	10 de octubre de 2024	Mesa de trabajo con el equipo de enfoque territorial y ambiental y la oficina de planeación – UPME	UPME - Equipo de enfoque territorial y ambiental – Oficina Asesora de Planeación – Subdirección de Minería.

Fuente: UPME

Estos encuentros han facilitado la comprensión del sector minero en la mayoría de sus dimensiones y han facilitado la inclusión de aspectos relevantes que son de conocimiento del quehacer propio de cada entidad. Las conversaciones técnicas han permitido que cada entidad reconozca, desde su propia óptica, las problemáticas recurrentes del sector, así como las oportunidades de mejora. Además, se han generado propuestas que facilitan la planeación y materialización de ideas, logrando consensos que se reflejan en el presente plan.

Por otra parte, es importante relacionar una instancia que ha sido fundamental para el proceso del plan, el Comité de Coordinación de Planeación Minera – COCPMI, cuyo objeto es coordinar y acompañar los procesos de planeación del sector minero que se encuentran en cabeza de la UPME, y en virtud de ello es un espacio que permite compatibilizar criterios e identificar estrategias, metodologías e información con el fin de promover una única agenda pública sobre la minería, para la planeación de mediano y largo plazo, que genere una señal clara a la institucionalidad, los operadores y al resto de actores y que de esta manera permita focalizar acciones sobre los elementos claves del sector de manera articulada.

Este Comité se desarrolla en cumplimiento de la Resolución N° 40227 del 22 de marzo de 2017 “Por la cual se crea el Comité de Coordinación de Planeación Minera”, expedida por el Ministerio de Minas y Energía, y dentro de sus funciones se encuentra la de coordinar la estructuración, adopción y evaluación de instrumentos de planeación. Además, debe generar criterios, estrategias, metodologías e información que apoyen los procesos de planeación liderados por la UPME, contribuyendo así al mejoramiento y progreso del sector minero.

1.1 FUNDAMENTOS TÉCNICOS

a. Concepto Técnico emitido por la Dirección de Minería Empresarial del Ministerio de Minas y Energía

Mediante concepto técnico generado bajo el Radicado 3-2025-043431 de fecha 15 de octubre de 2025, la Dirección de Minería Empresarial, recomendó expedir el acto administrativo para aprobar y adoptar el Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024-2035, fundamentando su memorando bajo las siguientes consideraciones:

“El proyecto de resolución mediante el cual se aprueba y se adopta el Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024–2035 (PNDM) es técnica y jurídicamente viable, al estar sustentado en un proceso metodológico riguroso, participativo y plenamente ajustado al marco normativo vigente y a las competencias del Ministerio de Minas y Energía.

Desde el punto de vista técnico, el PNDM fue formulado por la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) con el acompañamiento del Ministerio, la Agencia Nacional de Minería (ANM), el Servicio Geológico Colombiano (SGC), y diversos actores territoriales, sociales y académicos. El plan se estructuró en tres fases metodológicas: (i) un diagnóstico integral del contexto minero nacional, identificando desafíos, potencialidades y variables ambientales, sociales y económicas; (ii) la modelación de escenarios prospectivos de desarrollo minero hacia 2035, considerando la demanda de minerales estratégicos y los compromisos de descarbonización; y (iii) la definición de ejes estratégicos, metas e indicadores de seguimiento, con responsabilidades institucionales claras y medibles.

El PNDM no genera nuevas dependencias ni compromisos presupuestales adicionales, sino que articula y optimiza las capacidades existentes de la UPME, el Ministerio y la ANM. Su diseño responde a los principios de planeación, coordinación y eficiencia administrativa previstos en el artículo 209 de la Constitución y en la Ley 152 de 1994, garantizando coherencia con la política de transición energética justa y la visión de desarrollo sostenible. En este sentido, constituye una herramienta técnica sólida, sustentada en evidencia geocientífica, información económica y criterios de sostenibilidad reconocidos por la OCDE y la Agenda 2030.

Desde el punto de vista jurídico, el proyecto de resolución se enmarca en la competencia del Ministerio para formular y aprobar políticas y planes del sector minero-energético, conforme a lo previsto en el artículo 208 de la Constitución Política, el artículo 61 de la Ley 489 de 1998, y los Decretos 381 de 2012 (modificado por los Decretos 030 de 2022 y 1073 de 2015). Igualmente, da cumplimiento a la Ley 2294 de 2023 (Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026), que ordena la adopción de planes de desarrollo minero articulados con la transición energética y la diversificación productiva.

El acto se fundamenta además en la Ley 143 de 1994 y el Decreto 2121 de 2023, que asignan a la UPME la función de planificar integralmente el desarrollo minero-energético y elaborar el PNDM, así como en la Ley 1437 de 2011 (CPACA), artículo 8°, que exige la publicación previa y la participación ciudadana en los actos de carácter general, requisito cumplido según el proceso de socialización pública del proyecto.

El contenido de la resolución no impone nuevas cargas a los administrados ni afecta derechos adquiridos, asegurando seguridad jurídica, legalidad y ausencia de restricciones a la libre competencia, conforme al análisis de abogacía de la competencia previsto en el Decreto 1074 de 2015.

En consecuencia, el proyecto es técnica y jurídicamente procedente, proporcional y conforme al ordenamiento jurídico, para su aprobación y adopción garantizando la implementación de un instrumento de planificación sectorial robusto, coherente con la Constitución, las leyes y las políticas del Gobierno Nacional”.

	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA			
		T-GJ-F-01		
		11-08-2023	V-1	

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO
<p>El PNDM 2024-2035 será aplicable a todas las actividades mineras, formales e informales, desarrolladas en el territorio nacional, incluyendo la exploración, explotación, beneficio, transporte y comercialización de recursos minerales, en armonía con los principios de desarrollo sostenible, la protección de ecosistemas estratégicos y los derechos de las comunidades.</p>
3. VIABILIDAD JURÍDICA
3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo
<p>Para dar cumplimiento a estos objetivos, el artículo 209 de la Constitución Política define los principios de la función administrativa, dentro de los que se encuentran la eficacia, economía, y celeridad, fijando en consecuencia que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del estado.</p>
<p>Este principio de coordinación fue definido por el artículo 6° de la Ley 489 de 1998, que estableció que en virtud de este la coordinación y colaboración de las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales; por tanto, deben brindar su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones.</p>
<p>El numeral 3 del artículo 4° del Decreto 2121 de 2023 (que modificó la estructura de la UPME), prevé: <i>"Dirigir la elaboración, seguimiento y actualización de los planes nacionales de Desarrollo Minero, Energético Nacional, Expansión de los Sectores Eléctrico y de Hidrocarburos, Cobertura para zonas interconectadas y no interconectadas, los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo."</i></p>
<p>Los artículos 2 y 5 del Decreto 381 de 2012 (modificado por el Decreto 1617 de 2013 y 030 de 2022), le otorgan facultad al Ministerio de Minas y Energía para formular, aprobar, adoptar, dirigir y coordinar las políticas, planes y programas del sector minero energético.</p>
3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada
<p>El Ministerio de Minas y Energía tiene competencia para aprobar y adoptar el Plan Nacional de Desarrollo Minero (PNDM), conforme a lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012 en concordancia con el numeral 3 del artículo 5 del referido decreto, en armonía con lo previsto en el artículo 4°, numeral 3 del Decreto 2121 de 2023, que establece las funciones de la UPME, cuyo tenor indica: <i>"Elaborar y actualizar los planes nacionales de Desarrollo Minero, Energético Nacional, Expansión de los Sectores Eléctrico, Cobertura de zonas interconectadas y no interconectadas, y de los demás planes subsectoriales, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo"</i>.</p>
<p>Esta atribución permite a la cartera ministerial formular, dirigir, aprobar y coordinar la política nacional en materia minera, asegurando que el PNDM se alinee con el Plan Nacional de Desarrollo y las prioridades gubernamentales, como un instrumento indicativo y permanente para orientar la gestión estatal, la inversión y el desarrollo sostenible del sector.</p>

 Energía	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA	 <div>SIG <small>Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Minas y Energía</small></div>	
		T-GJ-F-01	
		11-08-2023	V-1

3.3 Análisis de las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas.

El presente acto administrativo no genera ningún tipo de derogación, modificación, adición o sustitución de otro tipo de actos administrativos expedidos por el Ministerio de Minas y Energía previamente.

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción.

El grupo de Defensa Judicial, Extrajudicial y de Asuntos Constitucionales del Ministerio de Minas y Energía, informó mediante correo electrónico del 23 de septiembre de 2025 lo siguiente:

“De manera atenta, remito informe solicitado. Para la elaboración del mismo se verificó la base de datos de los procesos judiciales que manejamos de la OAJ y otras fuentes de información oficial disponibles:

- *Artículo 5, numeral 3, del Decreto 381 de 2012.*
- *Artículo 18, numeral 3, del Decreto 2121 de 2023.*

Una vez revisada la base de datos, se tiene que, contra las normas consultadas, no aparecen a la fecha demandas y/o notificaciones efectuadas según información que reposa en los archivos. Así mismo se consultó la página de SUIN-JURISCOL y no se encontraron anotaciones de vigencia, por lo que se encuentra aparentemente “vigente”.

Tampoco aparecen en la página de la Corte Constitucional demandas contra estas disposiciones normativas que se encuentren pendientes o con sentencia, de acuerdo con lo cual se entiende que están surtiendo plenos efectos”.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

En cumplimiento a lo ordenado en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo previsto en el Decreto 1081 de 2015, el proyecto normativo se publicó en la página web del Ministerio de Minas y Energía _____ de 2025 y los comentarios recibidos fueron debidamente analizados y resueltos en la matriz establecida para el efecto.

Adicionalmente, la Dirección de Minería Empresarial del Ministerio de Minas y Energía evaluó la incidencia de este proyecto normativo sobre la libre competencia, y conforme al cuestionario establecido en el artículo 2.2.2.30.5 del Decreto 1074 de 2015, y determinó que no debía remitirse a la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC) para obtener concepto de abogacía de la competencia.

4. IMPACTO ECONÓMICO

No aplica.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

Las disposiciones contenidas en la presente resolución no impactan los recursos del Presupuesto General de la Nación.

	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA			
		T-GJ-F-01		
		11-08-2023	V-1	

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN.

El PNDM es el resultado de un proceso de concertación con las políticas públicas adelantadas por la UPME con las entidades del sector.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Diagnóstico Minero (Fase I): Análisis de la situación minera en Colombia, evaluando dimensiones globales, nacionales y territoriales, identificando once temas clave y seis prioridades estratégicas para el PNDM, considerando aspectos geográficos, sociales, económicos y ambientales.

Análisis Territorial y Regionalización: Estudio que incluye la regionalización y subregionalización de las unidades de análisis, con sistematización de ideas principales para caracterizar el contexto territorial del sector minero.

Escenarios Mineros (Fase II): Proyección de escenarios futuros para el sector minero, analizando tendencias, oportunidades y retos, con énfasis en la transición energética y la demanda de minerales críticos como litio, cobre y níquel.

Análisis de Ejes Estratégicos (Fase III): Definición de siete ejes estratégicos (cuatro estructurantes y tres transversales) a partir de un marco conceptual, con análisis de interacciones para consolidar una visión de minería sostenible al 2035.

Estos estudios se desarrollaron de manera coordinada con agentes del sector, apoyando la formulación de políticas públicas y alineándose con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria)	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	N/A
Informe de observaciones y respuestas	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	X
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	N/A
Cuestionario de abogacía de la competencia	X
Documentos de Soporte: - Documento técnico Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 – 2035	X

 Energía	FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA	 SIG Sistema Integrado de Gestión del Mineroenergía	T-GJ-F-01	
			11-08-2023	V-1

Aprobó:

Sorrel Parisa Aroca Rodríguez
Dirección de Minería Empresarial.

Daniel Augusto Jorge El Sahie Sánchez
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Elaboró: Diego Fernando Mora Trujillo

Revisó: Luis Guillermo Vega, Daniel Felipe Díaz, Juan Carlos Barragán, Claudia Rocío Castro O

Aprobó: Sorrel Parisa Aroca Rodríguez, Daniel Augusto Jorge El Sahie Sánchez